

La minería en aguas profundas: el creciente apoyo a favor de una moratoria

La preocupación por los posibles impactos ambientales de la minería en aguas profundas ha llevado a un creciente apoyo a una moratoria¹. Las razones detrás de los llamados a una moratoria varían desde las incertidumbres por el alcance de los riesgos debido a la falta de información científica hasta la inquietud acerca de la capacidad técnica y la responsabilidad de las autoridades pertinentes para supervisar a los contratistas mineros.

La ausencia de una política internacional coherente y eficaz para salvaguardar el medio marino, junto con evidencia insuficiente sobre los beneficios netos que podría tener para la humanidad, han llevado a muchos expertos a decidir que los elevados riesgos asociados a la minería en aguas profundas superan los posibles beneficios.

*“El apuro por explotar este ambiente prístino e inexplorado amenaza con provocar enormes impactos que no pueden revertirse. Tenemos que guiarnos por la ciencia cuando enfrentamos decisiones de tanta trascendencia ambiental”.*² Sir David Attenborough, marzo de 2020.

El apoyo a una moratoria también proviene de los siguientes actores:

Líderes científicos

Más de 600 destacados expertos en ciencias y políticas marinas han expresado su preocupación con respecto a la minería en aguas profundas.³ Muchos están pidiendo una moratoria para disponer de tiempo para reunir más información científica sobre la biodiversidad y los ecosistemas en aguas profundas.

Los científicos sostienen que la falta de conocimiento de la sociedad con respecto a las profundidades oceánicas hace imposible que evalúen de manera adecuada los posibles efectos de la explotación minera y que establezcan las salvaguardias apropiadas. Están preocupados de que la explotación minera destruya y amenace los ecosistemas del fondo marino y cree penachos de sedimento que puedan obstruir los sistemas de respiración de los mamíferos, liberar metales tóxicos y provocar ruido, vibración y contaminación lumínica. Además advierten que la explotación de las profundidades podría tener consecuencias en la dinámica del secuestro de carbono y el almacenamiento de carbono en el océano profundo de un modo que aún no podemos comprender en su totalidad.⁴

¹ DSCC (2021). Momentum for a moratorium. Available at: <http://www.savethehighseas.org/momentum-for-a-moratorium/> [Date accessed: 26/08/2021]

² The Guardian. (2020). David Attenborough calls for ban on ‘devastating’ deep sea mining. Available at: <https://www.theguardian.com/environment/2020/mar/12/david-attenborough-calls-for-ban-on-devastating-deep-sea-mining> [Date accessed: 12/05/2020].

³ Deep-sea mining science statement (2021). Marine Expert Statement Calling for a Pause to Deep-Sea Mining. Available at: <https://www.seabedminingsciencestatement.org/> [Date accessed: 26/08/2021].

⁴ Chin, A and Hari, K (2020). Predicting the impacts of mining of deep sea polymetallic nodules in the Pacific Ocean: A review of Scientific literature, Deep Sea Mining Campaign and Mining Watch Canada, 52 pp

*“[La sociedad] tiene que tener pleno conocimiento de cuáles serán los efectos de esta actividad y de qué manera controlarla mejor para que produzca el menor daño posible. En este momento, no estamos ni siquiera cerca de tener ese nivel de conocimiento. Por lo tanto, debería haber al menos una moratoria de 10 años en cualquier explotación minera en el fondo oceánico”.*⁵

Profesor Alex Rogers, profesor invitado e investigador principal en la Universidad de Oxford, agosto de 2019.

Líderes políticos

Frente a la incertidumbre y el elevado riesgo relacionado con la minería en aguas profundas, un creciente número de líderes mundiales, nacionales e instituciones internacionales han decidido que su apoyo al sector violaría sus compromisos políticos e incumpliría las obligaciones de protección del medio marino.

*“Existe una década de las Ciencias Oceánicas en las Naciones Unidas que se acordó entre 193 países... ¿Por qué no utilizamos al máximo esa década antes de comenzar siquiera a pensar cómo perturbar el fondo marino de altamar? En ese caso, estamos hablando de una moratoria de 10 años”.*⁶

Embajador Peter Thomson, Enviado Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para los Océanos, enero de 2019.

En enero de 2018, el Parlamento Europeo adoptó, por una abrumadora mayoría, una resolución en la que se solicita una moratoria “hasta que se hayan estudiado e investigado lo suficiente los efectos de la minería sobre el medio marino, la biodiversidad y las actividades humanas en el mar, y se hayan entendido todos los posibles riesgos”⁷. En junio de 2021, el Parlamento Europeo pidió a la Comisión Europea y a los Estados miembros que “promuevan una moratoria, también por lo que respecta a la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos, sobre la explotación minera en aguas profundas” e instó a la Comisión a “dejar de financiar el desarrollo de la tecnología de explotación minera de los fondos marinos, en consonancia con una economía circular basada en la minimización, la reutilización y el reciclaje de minerales y metales”.⁸

En enero de 2019, el Comité de Auditoría Medioambiental de la Cámara de los Comunes del Reino Unido publicó un informe⁹ indicando que considera que “la explotación de recursos debe prohibirse en medios marinos únicos, como los respiraderos hidrotermales, hasta que pueda establecerse si las técnicas adecuadas de mitigación están disponibles”. A esto le siguió una

⁵ China Dialogue. (2019). Alex Rogers: 'We are accelerating biodiversity loss in the ocean'. Available at: <https://chinadialogueocean.net/9728-alex-rogers-accelerating-ocean-biodiversity-loss/> [Date accessed: 12/05/2020].

⁶ As quoted in the opening statement of Algeria, on behalf of the African Group of nations, to the 25th Session of the Council of the International Seabed Authority, 15 February 2019. <https://www.isa.org.jm/document/algeria-obo-african-group>.

⁷ European Parliament resolution of 16 January 2018 on international ocean governance: an agenda for the future of our oceans in the context of the 2030 SDGs. http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0004_EN.html paragraphs 42, 19, 22 & 67.

⁸ European Parliament resolution of 9 June 2021 on the EU Biodiversity Strategy for 2030: Bringing nature back into our lives. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0277_EN.html paragraph 84

⁹ House of Commons, Environmental Audit Committee: *Sustainable Seas* 17 January 2019. <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmenvaud/980/980.pdf> paragraphs 70 and 71.

comunicación publicada por la Comisión Europea en mayo de 2020 que establece que “la Unión Europea debe abogar por que los minerales de los fondos marinos internacionales de la Zona no puedan explotarse hasta que se hayan investigado suficientemente los efectos de estas actividades mineras en el mar, la biodiversidad y las actividades humanas, se conozcan los riesgos y, en consonancia con el principio de cautela, pueda demostrarse que las tecnologías y las prácticas operativas no van a producir daños graves para el medio ambiente”. La UE también debería abogar por una mayor transparencia en organismos internacionales tales como la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos”.

En septiembre de 2021, los participantes del Congreso Mundial de la Naturaleza de la UICN votaron abrumadoramente a favor de una moratoria de la minería de los fondos marinos y de una reforma de la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos. El 81 % de los Estados y el 95 % de las ONG presentes apoyaron la petición.¹⁰

Desde 2021, también se promulgó una ley que prohíbe la minería en aguas profundas en las aguas territoriales del Territorio Septentrional en Australia¹¹, el estado de Washington en Estados Unidos¹² y Guam.¹³ En 2021, la Corte Suprema de Nueva Zelanda también se pronunció en contra de una propuesta de explotación minera de los fondos marinos en sus aguas territoriales¹⁴ y el Parlamento de las Islas Canarias pidió una moratoria para la explotación minera de los fondos marinos en aguas internacionales.¹⁵

En una reunión del Foro de las Islas del Pacífico en agosto de 2019, el primer ministro de Fiji solicitó una moratoria a la minería en aguas profundas en aguas nacionales hasta que termine la Década de las Ciencias Oceánicas de las Naciones Unidas en 2030.¹⁶ Los primeros ministros de Vanuatu y Papua Nueva Guinea apoyaron la solicitud, al igual que las organizaciones de la sociedad civil en las Islas del Pacífico.¹⁷

"Nuestra prioridad global debe ser prevenir la catástrofe climática, lo que incluye proteger y devolver la abundancia de la vida marina diversa, y para ello debemos prohibir la minería de los fondos marinos, no facilitarla". Debbie Ngarewa-Packer, miembro del Parlamento, co-líder del Partido Maorí en Aotearoa Nueva Zelanda y líder y directora ejecutiva de Ngāti Ruanui iwi.

¹⁰UICN Resolution 122 of 9 September 2021 on the protection of deep-ocean ecosystems and biodiversity through a moratorium on seabed mining. Available at: <https://bit.ly/36tp2DH> [Accessed 21.2.22]

¹¹The Guardian (2021) Northern Territory to permanently ban seabed mining. Available at:

<https://www.theguardian.com/australia-news/2021/feb/05/northern-territory-to-permanently-ban-seabed-mining> [Accessed: 26.8.21].

¹² The Daily World (2021) Van De Wege bill to prohibit seabed mining passes Legislature. Available at:

<https://www.thedailyworld.com/northwest/van-de-wege-bill-to-prohibit-seabed-mining-passes-legislature/> [Accessed: 26.8.21].

¹³ MiningWatch Canada (2022) Global Support for a Moratorium or Ban on Deep Seabed Mining. Available at:

<https://miningwatch.ca/blog/2022/1/20/global-support-moratorium-or-ban-deep-seabed-mining> [Accessed 21.2.22]

¹⁴ The Guardian (2021) New Zealand ruling against deep-sea mining set a global precedent – now Ardern should ban it. Available at:

<https://www.theguardian.com/world/commentisfree/2021/oct/05/new-zealand-ruling-against-deep-sea-mining-set-a-global-precedent-now-ardern-should-ban-it> [Accessed 21.2.22]

¹⁵ El Diario (2021) The Parliament of the Canary Islands asks to protect the Tropic seamount against mining Available at:

https://www.eldiario.es/canariasahora/politica/parlamento-canarias-pide-proteger-monte-submarino-tropic-mineria_1_8477065.html [Accessed 21.2.22]

¹⁶ Business & Human Rights Resource Centre. (2019). Fiji: Prime Minister calls for 10-year moratorium on seabed mining to allow proper scientific research. Available at: <https://www.business-humanrights.org/en/fiji-prime-minister-calls-for-10-year-moratorium-on-seabed-mining-to-allow-proper-scientific-research> [Accessed: 12.5.20].

¹⁷ The Guardian. (2019) Collapse of PNG deep-sea mining venture sparks calls for moratorium. Available at:

<https://www.theguardian.com/world/2019/sep/16/collapse-of-png-deep-sea-mining-venture-sparks-calls-for-moratorium> [Accessed: 12.5.20].

Empresas e instituciones financieras

Algunas empresas líderes a nivel mundial han anunciado su apoyo a una moratoria global a la explotación minera de los fondos marinos. Las empresas, que incluyen al Grupo BMW, Samsung SDI, Google y al Grupo Volvo, se han comprometido a no abastecerse de minerales de las profundidades marinas, a abstenerse de utilizar recursos minerales de las profundidades marinas en sus cadenas de suministro y a no financiar actividades de minería en aguas profundas.¹⁸ Otras empresas e instituciones financieras están siguiendo su ejemplo.

La industria pesquera

En mayo de 2019, el Consejo Consultivo de Flota (Pesquera) de Larga Distancia (LDAC por sus siglas en inglés) de la Unión Europea adoptó una resolución¹⁹ en la que le recomienda a la Comisión Europea y a los Estados miembros de la Unión Europea apoyar la moratoria a la minería en aguas profundas en aguas internacionales, lo cual fue reiterado en noviembre de 2021.²⁰ Desde entonces, otros grupos pesqueros se han sumado a la petición de moratoria, entre ellos los Consejos Consultivos para las Poblaciones Pelágicas y las Aguas Occidentales Australes de Europa, la International Pole and Line Foundation, la Norwegian Fisheries Association, la South Africa Tuna Association y la South African Hake Long Line Association.

Organizaciones no gubernamentales

Un gran número de organizaciones no gubernamentales (ONG) han llamado a la comunidad internacional a establecer una moratoria a la minería de aguas profundas. Estas incluyen:

- El colectivo Pacific Blue Line que ha pedido la prohibición de la minería en los fondos marinos y ha recibido el apoyo de más de 100 organizaciones²¹ (agosto de 2021).
- La Deep Sea Conservation Coalition, una alianza de alrededor de 100 organizaciones internacionales, incluidas Fauna & Flora International, WWF y Greenpeace²² (agosto de 2021).
- La Responsible Mining Foundation²³ (junio 2021).
- Amnistía Internacional²⁴ (febrero 2021).

¹⁸ No seabed mining- call for a moratorium (2021). Available at: <https://www.noseabedmining.org> [Accessed: 12.5.20].

¹⁹ Long Distance Advisory Council (2019). LDAC Opinion on Deep-Sea Mining. Available at: https://ldac.eu/images/EN_LDAC_Advice_on_Deepsea_Mining_R.04.19.WG5_May2019.pdf [Accessed: 12.5.20].

²⁰ Long Distance Advisory Council. (2021) Joint LDAC-PELAC-NWWAC advice on deep-sea mining in international waters. . Available at: https://ldac.eu/images/EN_Joint_LDAC_PELAC_NWWAC_Advice_Deepsea_Mining_Nov2021.pdf [Accessed: 21.11.21]

²¹ Pacific Blue Line (2021). Deep Sea Mining is Not Needed, Not Wanted, Not Consented! Available at: <https://www.pacificblueline.org/> [Accessed: 26.8.21]

²² DSCC. (2019). DSCC Position Statement on Deep Seabed Mining. Available at: http://www.savethehighseas.org/wp-content/uploads/2019/08/DSCC-Position-Statement-on-Deep-Seabed-Mining_July2019.pdf [Accessed: 12.5.20].

²³ Responsible Mining Foundation (2021). Statement on deep-sea mining. Available at: <https://www.responsibleminingfoundation.org/media/statement-on-deep-sea-mining/> [Accessed: 26.8.21]

²⁴ Amnesty International (2021). Amnesty urges bold action to clean up the battery industry. Available at: <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2021/02/amnesty-urges-bold-action-to-clean-up-the-battery-industry/> [Accessed: 26.8.21]

- La sociedad civil, pescadores, pueblos indígenas y organizaciones filantrópicas en el RISE UP Una llamada azul a la acción²⁵ (febrero de 2020).
- Más de 100 organizaciones ambientales lideradas por Seas At Risk, BirdLife Europe, ClientEarth, Oceana, Surfrider Foundation Europe, Conservación Internacional y WWF en su Manifiesto Azul²⁶ (enero de 2020).
- Una red de 39 ONG lideradas por Seas At Risk y sus miembros, junto con Mission Blue, BLOOM, Deep Sea Mining Campaign y Earthworks²⁷ (junio de 2017).

Recomendación

La preocupación generalizada por la vulnerabilidad de los hábitats y ecosistemas en aguas profundas, los efectos en el clima, la escala y las características de las prácticas de explotación propuestas, la falta de información para realizar una evaluación exhaustiva de impacto ambiental y las deficiencias en la ISA como organismo regulador ponen de relieve que es fundamental una moratoria en la minería en aguas profundas.

En lugar de abrir una nueva frontera de explotación minera industrial en aguas profundas, los esfuerzos deberían encaminarse a la transición hacia un modelo de producción, consumo y reutilización de materias primas más circular, ambiental y socialmente responsable, e incluir la transición a una economía impulsada por energías renovables.

²⁵ RISE UP. (2019). A Blue Call to Action. Available at: <https://www.riseupfortheocean.org/> [Accessed: 12.5.20].

²⁶ Seas At Risk. (2020). Blue Manifesto – The Roadmap to a Healthy Ocean in 2030. Available at: <https://seas-at-risk.org/24-publications/1020-blue-manifesto-the-roadmap-to-a-healthy-ocean-in-2030.html> [Accessed: 12.5.20].

²⁷ Seas At Risk. (2018). Deep sea mining? Stop and think! Available at: <https://seas-at-risk.org/images/pdf/Infographics/DSM-PDF-leaflet-light.pdf> [Accessed: 12.5.20].